

成果简报

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心

第1期（总第77期）/2020年2月

关于做好新冠肺炎疫情防控期间春耕备耕保障工作的建议

李志生 朱新蓉

核心观点：湖北省作为农业大省，是我国重要的粮食生产和供应基地。在新冠肺炎疫情防控的关键时期，不误农时抓好春耕备耕工作、推进全省农业稳产保供，具有重要的意义。当前正是春耕备耕关键时期，由于疫情的影响，湖北省春耕备耕工作在资金保障、产能储备、物流交通、防疫物资等方面均面临着巨大挑战。为了做好春耕备耕工作，湖北省要加大涉农信贷投放、引导农资企业有序复产、实行农资统一采购和送货上门服务、加强农村防疫物资供应、引导农民有序下田、完善农机维修服务、加大对农业的补贴力度等措施。

湖北作为农业大省，是我国粮食生产和供应的重要基地。一年之计在于春，春耕备耕对于稳定全年的粮食生产和农业发展至关重要。2020年伊始，新冠肺炎带来的疫情肆虐全国，其中又以湖北为甚。在党中央和国务院的有力领导下，目前疫情的防治工作已经取得了一定的成效。疫情极大地影响了春耕备耕工作的进行，如何在有效地防治新冠肺炎疫情的基础上，做到不延误农时，有序展开各项春耕备耕工作，是当前湖北省亟待解决的现实问题。

一、农业生产和春耕的重要性

我国是世界上最大的粮食消费国和进口国，粮食生产对于满足人民群众生活需求和维护社会稳定具有不可替代的重要作用。湖北省是我国重要的粮仓，素有“湖广熟，天下足”的说法。2018年，湖北省农林牧渔总产值为6207.83亿元，占全国比例为5.5%；其中农业总产值3303.76亿元，占全国比例为5.4%；粮食产量为2839.47万吨，占全国比例为4.3%。保障湖北省农业生产以及粮食产量对于稳定全国的粮食总产量具有重要作用。

湖北省2018年粮食作物种植面积为484.7万公顷，以稻谷和小麦为主，种植面积分别为239.1万公顷和110.5万公顷；经济作物种植面积为310.6万公顷，以油菜籽和花生为主。湖北省也是养殖大省，2018年猪牛羊出栏头数达到

5081.06 万头，肉类总产量为 430.95 万吨。此外，湖北省还是水产养殖大省，小龙虾、河蟹、鳊鱼和黄鳝等是湖北省的特色水产品种。

不管是粮食生产还是畜禽、水产养殖，每年 2-3 月份是最重要的时间窗口，做好春耕备耕工作对于农业生产具有至关重要的作用。

二、疫情期间春耕备耕工作的现实困难

立春之后是春耕备耕的关键时期，但突如其来的新冠肺炎疫情极大地影响了相关工作的顺利展开，当前春耕备耕工作主要面临以下几个现实困难：

第一，春耕备耕资金储备不足。春节期间由于疫情的肆虐，导致部分农产品滞销，农户资金回拢困难，农户资金短缺直接影响了春耕备耕资金的储备。湖北省荆州市春节后大量农产品外销困难、滞销突出，同时由于大批活禽市场的关闭，导致湖北一些养殖户只能通过活埋鸡苗的办法避免更为惨重的损失。

第二，相关农资企业产能储备不足。由于疫情期间停工带来的影响，春耕所需的化肥、农药等企业均不能够正常进行生产，导致春耕农资供应不足。湖北省是我国化肥生产大省，化肥产量连续多年位居全国第一，2018 年全年化肥产量达到 637.69 万吨，使用量为 295.82 万吨。因为疫情原因，

大量化肥企业的停产，不仅会对湖北省的春耕备耕工作造成影响，还会影响到全国其他地区春耕化肥的供应。此外，2018年湖北省全年的农药产量为 16.77 万吨，使用量为 10.33 万吨，农药供应不足，也会对春耕期间病虫害的防治工作带来不利影响。

第三，物流交通不畅。疫情期间全国大部分省市均进行了不同程度的交通管制，目前湖北省所有地市州均处于“封城”的状态。交通管制使得农民无法正常购买种子、化肥、农药等必需的农资，极大影响了生产和种植计划。湖北省农村地区基本以村为单位进行了封闭管理，使得正常农事活动无法进行，可能导致延误农时、错过春耕备耕的最佳时期。此外，物流不畅还直接导致养殖基地饲料无法运入、养殖的动物幼苗无法卖出以及获批屠宰和运输手续办理困难，对养殖农户和企业造成了极大损失。

第四，防疫物资匮乏。目前，全省防疫物资主要向武汉市和其他地市州主城区倾斜，郊区尤其是农村地区的口罩和消毒水等基本防疫物资较为匮乏，农民开展春耕备耕工作缺乏必要的保障。

第五，畜禽养殖业损失惨重。本次疫情对畜禽养殖业带来的冲击极大，畜禽市场关闭导致消费量大幅下滑，交通管制和运输不畅导致养殖场无法正常进种，饲料厂停工停产、运输受阻也极大地影响了养殖场的正常运作，畜禽养殖企业

资金链断裂的风险骤升。

三、疫情防控期间春耕备耕工作的建议

1.加大信贷投放和金融支持，保障资金需要。2月15日银保监会发布了《关于进一步做好疫情防控金融服务的通知》，指出要加大对春耕春种的金融支持。特殊时期，湖北省要加大涉农贷款投放力度，鼓励银行机构建立农产品应急生产资金需求的快速响应机制，通过线上线下多种方式满足农户和相关企业的资金需求，提高贷款发放效率。各级部门可通过合适的方式对农户进行培训指导，普及贷款相关金融知识。对因疫情被迫停工的相关企业，鼓励银行机构对其贷款自动延期，银保监局不作不良贷款处理。银行机构可以和相关农资企业共同分担在停产期间由存量贷款带来的利息，由企业和银行各承担一半的利息。对于畜禽养殖农户和企业，政府应支持保险机构拓展农业保险品种，扩大农业保险的覆盖面，稳定养殖户的生产经营预期。

2.引导农资企业有序复产，确保春耕农资储备充足。湖北省应该鼓励省内化肥、农药等相关农资企业有序展开复工，在确保安全的前提下最大限度恢复产能，确保春耕农资储备充足。同时，有关部门可通过电话、网络等形式调查农民生产种植意向，对生产储备物资进行摸底，确保春耕农资储备有保障，储备不足的，应当及时进行补充，确保不延误

农时。

3.农资上门服务，进行统一采购和送货上门。湖北省可以以村或者大队为单位，对春耕备耕所需的种子、化肥、农药和饲料等物资进行统一采购，并统一送货上门，避免不必要的人员接触。同时，鼓励开辟春耕物资物流专用通道，确保春耕农资能够及时送到农户手中。

4.加强农村防疫物资供应。针对农村地区防疫物资匮乏的现状，湖北省要加强对农村地区的口罩和消毒水等基本防疫物资的供应，做好农村防疫消毒工作，确保下地劳作的农民均能够佩戴口罩，防止出现交叉感染。

5.充分利用网络平台，引导农民有序下田。利用网络平台开设春耕“微课堂”，通过托管服务等形式，引导合作社和农民有序下田、分时下地、分散劳作，尽可能避免农民集中下田，防止人员交叉感染，做到疫情春耕两手抓、两不误。

6.完善农机维修服务，确保农机正常下田。要充分利用农业机械化来减少人员聚集和人工劳作，切断疫情传染的路径。疫情期间，要确保农机维修服务到位，以乡镇为单位建立农机维修队，对进行上门服务的农机维修队发放通行卡，确保疫情期间春耕的机耕面积、机播面积、机械植保面积最大化。

7.出台相关补贴政策，拓展农产品分销渠道，解决农户和农业企业现实困难。湖北省可考虑对畜禽养殖业的农户和

企业提供一定的资金和补贴，在税收上给予一定的减免，鼓励银行机构对其贷款实行一定程度的优惠，缓解其经济困难。同时，针对农产品滞销的问题，可充分利用线上分销渠道帮农户拓展产品销售路径，尽快对滞销产品完成销售，降低农户损失。

首席专家

李志生 教授、博导，中南财经政法大学教务部部长，
产业升级与区域金融湖北省协同创新中心常务
副主任

朱新蓉 教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同
创新中心主任

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心
(CICIURF)

Collaborative Innovation Center of Industrial Upgrading
and Regional Finance (Hubei)

成果简报

报：省委、省政府、省委决策咨询办、省政府咨询委员会办、省政府研究室、省教育厅、省财政厅、校社科院
送：一行三会（局）、财政部、国家税务总局、省人大、省政协、省发改委、省金融办、省国税局、省地税局、市州区政府研究机构
发：中心学术委员会、中心理事会、校内各学院处级单位、各协创单位

主管部门：湖北省教育厅 中南财经政法大学
主办单位：产业升级与区域金融湖北省协同创新中心（CICIURF）
学术顾问：周 骏
主 编：朱新蓉
执行主编：吕勇斌
通讯地址：中南财经政法大学（武汉市东湖高新技术开发区南湖大道 182 号）
邮政编码：430073
办公电话：(027) 88386955
传 真：(027) 88386955
电子邮箱：ciciurf@znufe.edu.cn
中心网址：http://ciciurf.znufe.edu.cn/