

成果简报

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心

第 10 期 (总第 86 期) /2020 年 5 月

普惠金融是湖北疫情防控与经济恢复期政策承接的重要抓手

徐晟 张金林 朱新蓉

核心观点：普惠金融关注小微企业、“三农”、低收入者等弱势群体的金融资源可获得性。普惠金融能够调节金融供求失衡，提升金融对实体经济的支撑力度，通过优化金融结构缓解区域经济发展中的不平衡，弥补财政、货币政策“大水漫灌”的效果的可持续性不足。湖北省应争取差异化的中央财政支持方式，主要通过财政转移支付缓释、化解和防范湖北区域性经济、金融风险，实现保稳定、强根基、促发展战略目标，大力发展普惠金融正是政策承接并精准落地的重要抓手，通过市场化配置资源的方式实现中央政府救助性政策短期效应，同时保证了救助后湖北经济市场可持续性发展，真正实现“一花引来万花开”。

在新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控特殊时期，为确保我国金融市场平稳有序运行，党和政府发挥积极作用，维护银行体系流动性合理充裕和货币市场平稳运行，中央财政进行了一系列逆周期宏观调控措施。这些能缓解疫情突发事件冲击带来的经济不确定，起到了稳预期的重要效果。

在防控工作取得明显的阶段性成效后，一方面，要抓住疫情防控不放松，另一方面，又要推动经济高质量发展不动摇，始终把疫情防控成效与治理能力现代化有机结合，实现治理能力建设与经济稳健发展双赢，调整经济结构可持续发展，实现脱贫攻坚、高质量发展战略目标，应该继续“使市场在资源配置中起决定性作用”。

疫情防控已进入决战期，疫情“防控”和生产“恢复”两个时间窗口同时开启处于重疫区的湖北省为全国经济平稳发展做出了应有的贡献，同时承受冲击也是最为集中和强烈的。疫情冲击下的经济恢复期，湖北省应更多关注如何对冲、吸收和化解疫情引发和可能出现的各类风险。

湖北受疫情冲击影响最大的群体恰恰就是中小微企业、“三农”、低收入者等弱势群体，普惠金融政策能提升这些群体商业可持续的能力。疫情对湖北省第三产业短期冲击更为明显，餐饮、旅游、商贸和交通运输行业直接经济损失和持续影响更大。目前正是春耕备耕的阶段，在打工前景不明确的情况下，务工人员可以尝试留在家里种地。各地相关部门针对务工都有一定的鼓励帮扶措施，一些地区为了缓解无

法外出务工的问题，会有扶持创业活动，如果自己懂技术又对一些项目的市场有了解的话，可以通过普惠金融服务提供创业服务和资金的支持，尝试针对湖北本地市场需求开展创业活动。普惠金融服务本身具有生产性和造血功能，促进低收入群体发展的良性循环、对贫困农户提供他们再就业的功能。通过金融政策能实现全产业链的资源整合，防范化解中小企业的经济金融风险的同时，也为防范其他风险奠定了“强根基”的物质基础。普惠金融政策能在“危”中创造机遇，为中小微企业乃至实体经济提供商业可持续的能力。

《推进普惠金融发展规划（2016—2020年）》的国家战略中湖北省加强普惠金融发展模式探索和产品服务创新，打通普惠金融服务“最后一公里”，全面提升了覆盖率、获得感和满意度。适度倾斜的信贷政策、强化征信保护机制、适度减免贷款利息、调整疫区客户催收方案、无接触式服务……，而金融机构传统的工作协同模式、营销方式、服务渠道，甚至是管理与协同观念，都被改变或加速改变。这些改变既是宏观经济形势下普惠金融发展大趋势的体现，也是金融业竞争加剧、开放程度提高的直接结果。此次疫情冲击也是湖北普惠金融领先发展的机遇，在积极加大申请中央政府转移支持引导的同时，必将迎来市场自主快速应对，支持金融机构主动去开发县域和农村市场，形成政府与市场难得的良性互动局面。

普惠金融关注小微企业、“三农”、低收入者等弱势群体

的金融资源可获得性。普惠金融能够调节金融供求失衡，提升金融对实体经济的支撑力度，通过优化金融结构缓解区域经济发展中的不平衡，弥补财政、货币政策“大水漫灌”的效果的可持续性不足。湖北省应争取差异化的中央财政支持方式，主要通过财政转移支付缓释、化解和防范湖北区域性经济、金融风险，实现保稳定、强根基、促发展战略目标，大力发展普惠金融正是政策承接并精准落地的重要抓手，通过市场化配置资源的方式实现中央政府救助性政策短期效应，同时保证了救助后湖北经济市场可持续性发展，真正实现“一花引来万花开”。

首席专家

徐晟 教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同创新中心副主任

张金林 教授、博导，中南财经政法大学科研部部长，产业升级与区域金融湖北省协同创新中心研究员

朱新蓉 教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同创新中心主任

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心

(CICIURF)

Collaborative Innovation Center of Industrial Upgrading
and Regional Finance (Hubei)

成果简报

报：省委、省政府、省委决策咨询办、省政府咨询委员会办、省政府研究室、省教育厅、省财政厅、校社科院

送：一行三会（局）、财政部、国家税务总局、省人大、省政协、省发改委、省金融办、省国税局、省地税局、市州区政府研究机构

发：中心学术委员会、中心理事会、校内各学院处级单位、各协创单位

主管部门：湖北省教育厅 中南财经政法大学

主办单位：产业升级与区域金融湖北省协同创新中心（CICIURF）

学术顾问：周 骏

主 编：朱新蓉

执行主编：吕勇斌

通讯地址：中南财经政法大学（武汉市东湖高新技术开发区南湖大道 182 号）

邮政编码：430073

办公电话：(027) 88386955

传 真：(027) 88386955

电子邮箱：ciciurf@zuel.edu.cn

中心网址：http://ciciurf.zuel.edu.cn/