

成果简报

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心

第5期（总第81期）/2020年4月

关于缓解当前我省中小企业现金流紧张若干建议

黄孝武 朱新蓉

核心观点：中小企业关乎我省产业发展和产业链存亡，在疫情防控中却面临着巨大的现金流压力，正处于紧要的生死关头。我们认为应当在企业和政府层面精准施策，尽最大可能让这类企业存活好、恢复好、发展好。当务之急，在企业层面要着力做好“延减免”节流、“融返补”开源，以及现金流转换等工作。在政府层面尽快设立运行湖北抗疫复兴公司，着力做好精准推拉有序施策、发放纾困专项贷款和专项惠民券、公布各种政策系统化清单等方面工作。

习近平同志最近在浙江考察时强调，中小企业在我国发展特别是产业发展中具有重要地位。中小企业也与我省就业大局、人民群众生活、产业发展和产业链保障休戚相关。在当前疫情防控中，我省中小企业正处于生死存亡的紧要关头，主要表现为巨大的现金流压力，没有销售收入等正向现金流，有的只是房租工资等负向现金流，收支两端恶化挤压。随着防疫重点从医疗抗疫向经济抗疫的转变，着力支持无正向现金流中小企业，既救急也救穷，重新焕发中小企业信心已经成为打赢疫情防控经济仗的重点内容。我们认为应当在企业 and 政府层面精准施策，尽最大可能让这类企业存活好、恢复好和发展好。当务之急，在企业层面要特别做好节支、开源、转换等工作。在政府层面尽快设立运行湖北抗疫复兴公司，着力做好精准推拉有序施策、发放纾困专项贷款和专项惠民券、公布各种政策系统化清单等方面工作。

一、企业层面做好三项环节

1. 做好延减免等节流工作

企业与员工就工资及用工进行灵活安排。员工薪酬是中小企业最大的固定支出。因受疫情影响导致生产经营困难的，可以通过与职工协商一致采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时、待岗等方式稳定工作岗位，尽量不裁员或者少裁员。

积极申请减缓企业相关支出。疫情发生后，中央政府和省政府都出台了一些关于增值税、社会保险费、住房公积金等减免和缓交的政策，同时也有关于房产税和土地使用税困难性减免。金融部门也出台了减免利息、降低利率、延长贷

款期限等措施。企业应该根据实际情况对表对标积极申请以减少相关支出。

因受疫情影响在股票质押、公司债兑付、信息披露等方面遇到困难的企业，积极争取证监会及交易所相关政策，通过适当展期、发新还旧和延期披露等方式，化解流动性危机。

2. 做好融返补等开源工作

积极争取金融部门的精准支持资金。企业应主动与金融机构沟通联系，避免被抽贷、断贷、压贷。对受疫情影响严重到期还款困难的中小企业，应争取展期或续贷。目前支付工资、租金、水电费及其他债务存在困难的中小企业，积极向金融机构申请一定额度内的专项贷款。有条件的公司应积极争取注册发行“绿色通道”发行公司信用类债券。积极争取在融资环节利息、担保等费用的降低。

积极争取财政部门政策性现金流入。积极争取贷款贴息、培训补贴、失业保险稳岗返还、社会保险补贴等财政性现金流入。

3. 巧做现金流转换工作

争取把现金支出转换为现金收入。企业可以考虑让核心员工成为企业的合伙人、共享员工，把当前的工薪支出，转换成企业的投入。也可以鼓励员工对企业进行规范投资，成为企业的投资人。

努力把存量变成现金流入。可将应收账款、仓单存货、知识产权等向银行申请质押融资；在复工到位不足、销售缺乏的情况下可将已有的存货以原料的方式销售变现；积极向

线上转型发展，把线下的存量客户变成线上的资源，加快现金流入；处于上下游中小企业可向核心企业申请预付款；可将库存原材料加工成半成品或直接销售。

把存量变成未来现金流出的减少。对于一些抗击疫情事关民生、医疗的存货，可在规范捐赠后向税务机关申请增值税所得税优惠政策，从而减少现金流出。

二、政府层面做好四项工作

1. 尽快设立运行湖北抗疫复兴公司

在支持帮扶无正向现金流中小企业过程中，建立和发挥各种特殊目的机构（SPV）作用，既可以发挥各部门各单位的作用，又可以保障其基本业务规范和运行程序的完整性，最大限度调动各部门各单位积极性（典型例子如美国的中小企业管理局 SBA）。

建议在在省级层面经授权后设立湖北抗疫复兴公司（暂定名），通过财政资金注入、发行特别债券、社会资本进入等方式筹集资金，再通过符合程序和规范的方式与指定金融机构、担保机构合作与对接，以直接投资、担保、购买受让相关资产等方式，释放金融机构动力，既满足金融机构风险管理机制体制要求，又最大限度满足中小企业的资金需要，同时也可最大程度避免救济式支持中出现的逆向选择和道德风险问题。

2. 精准推拉有序施策

落实国家给予湖北地区作为疫区的特殊政策，大力支持在湖北大中型企业特别是芯屏端网企业和全球供应链重点

企业和零部件供应商尽快复工满产，作为核心企业的国有大中型企业给予上下游配套中小企业一定预付款，努力拉动一批。对于生活服务型中小企业，可考虑通过发放特定行业惠民券的方式，通过鼓励消费来带动一批。对于生产型的中小企业，可考虑通过银行发放纾困专项贷款来扶持一批。

保障基本消费能力与水平。落实对特殊困难人群的救助补贴，要求金融机构灵活调整居民个人住房按揭、信用卡等信贷还款安排，合理延后还款期限，疫情期间因不便还款发生逾期的，不纳入征信失信记录，保证正常的消费能力。

积极支持中小企业转型，推动线上业务创新。对接头部电商、直播平台、物流渠道积极进行线上营销、组织策划线上主题专场活动。发挥中国（湖北）国际贸易单一窗口等平台作用，设置绿色通道方便货物快进快出。鼓励中小企业进行相关培训，加快 5G、虚拟现实（VR）、人工智能（AI）等技术部署。

3. 打好政策支持组合拳

积极争取更多的资源来源。充分利用中央支持湖北和武汉发展政策，充分利用债券市场，尽快发行后续批次地方政府债、疫情防控债券专项债；加快人民银行专项再贷款、再贴现的投放，为湖北经济提供稳定的资金来源。

积极寻求新的增长点，化危为机。积极推动创建医用防护物资生产示范区和国家应急储备基地、电子商务应用中心、数据中心，培育壮大在疫情防控中催生的新型消费、升级消费，带动一批中小企业新的成长。

精准打通中小企业发展的痛点。发行湖北省抗疫复兴特别债券，利用湖北抗疫复兴公司通过指定银行向无法支付员工工资、缴纳房租的中小企业发放纾困专项贷款。尽快落实到位对医护人员的补贴。作为非常时期的非常之策，向困难群众发放一定金额的消费补助，向在鄂人员发放一定金额面向文旅、餐饮、零售、住宿、图书、信息、娱乐等特定行业的惠民券。同时加大湖北省内各级政府对中小企业商品和服务的采购力度，继续畅通电网网购最后一公里。

切实维护市场正常秩序。对于一些关键环节和部位依法合规严格监督管理。对于中小企业基于网络平台的创新，要严把产品质量关，畅通反馈机制推出红黑榜。对于惠民券的发放采用随机摇号发放，防止囤积。对于纾困专项贷款要发挥银行等金融机构遴选和甄别作用，防止救助过程中的逆向选择和道德风险。及时公开信息，防止对中小企业救助过程中出现腐败寻租行为。

4. 尽快推出政策目录清单

在省级层面应尽快出台抗疫经济政策系统化的目录清单。为应对此次疫情，国家层面和湖北省层面出台了 100 多项扶持政策，涉及到财政、金融、税务、社保、创新、就业等诸多方面。提高政策可操作性，消除不必要的盲点堵点，方便中小企业对表对标，对号入座，增强企业的获得感。

首席专家

黄孝武 教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同创
新中心副主任

朱新蓉 教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同创
新中心主任

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心
(CICIURF)

Collaborative Innovation Center of Industrial Upgrading
and Regional Finance (Hubei)

成果简报

报：省委、省政府、省委决策咨询办、省政府咨询委员会办、省政府研究室、省教育厅、省财政厅、校社科院
送：一行三会（局）、财政部、国家税务总局、省人大、省政协、省发改委、省金融办、省国税局、省地税局、市州区政府研究机构
发：中心学术委员会、中心理事会、校内各学院处级单位、各协创单位

主管部门：湖北省教育厅 中南财经政法大学
主办单位：产业升级与区域金融湖北省协同创新中心（CICIURF）
学术顾问：周 骏
主 编：朱新蓉
执行主编：吕勇斌
通讯地址：中南财经政法大学（武汉市东湖高新技术开发区南湖大道 182 号）
邮政编码：430073
办公电话：(027) 88386955
传 真：(027) 88386955
电子邮箱：ciciurf@znufe.edu.cn
中心网址：http://ciciurf.znufe.edu.cn/