

# 成果简报

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心

第3期（总第79期）/2020年3月

## 强化金融支持 打赢疫情防控和脱贫攻坚战

吕勇斌 朱新蓉

**核心观点：**2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，要努力克服疫情影响，坚决完成脱贫攻坚任务。湖北省和武汉市是疫情特别严重地区，突如其来的新冠肺炎疫情，给湖北省脱贫工作带来严重冲击和严峻挑战。为此，坚决贯彻习近平总书记重要指示和中央决策部署，继续增强对贫困地区的金融资源投入，大力激活金融扶贫的造血功能，坚决打赢疫情防控和脱贫攻坚两大战役。

## **一、突出疫情对湖北省脱贫攻坚的冲击与影响**

2019年，湖北省92.5万人脱贫、800个村出列，贫困发生率由2018年底的2.4%降至2019年底的0.14%，为高质量打赢脱贫攻坚战奠定了坚实的基础。其中，规范推进金融扶贫取得了显著成绩，2019年，新增扶贫小额信贷21.66亿元、5.22万户贫困户获贷。2020年，湖北省将确保完成剩余5.8万贫困人口脱贫任务。

但突发的新冠肺炎疫情，对湖北省经济带来严重冲击，对企业复工复产带来严峻挑战，自然也影响到贫困劳动力的就业和收入。目前，由于继续实行严格的离汉、离鄂通道管控措施，部分贫困劳动力还不能外出返岗，务工就业机会减少。有些贫困地区的带贫龙头企业、农民合作社等经营的扶贫产业受到冲击，不能带动贫困户稳定增收。部分贫困地区出现农产品滞销卖难，贫困户收入下降。湖北省制定的2020年产业精准扶贫项目计划中，大部分项目推迟开工、延期复工，可能导致大面积返贫。此外，进村入户帮扶工作受到限制，精准扶贫难以推进。整体看，受疫情影响，2020年湖北省脱贫攻坚面临不小的压力。

## **二、强化金融支持，打赢两大战役的政策建议**

切实贯彻落实党中央、国务院决策部署和湖北省委、省政府工作要求，进一步强化金融对疫情防控和脱贫攻坚的支持，全力以赴做好相关金融服务和应急保障工作。

### **（一）用足用好中央相关金融支持政策**

疫情发生以来，中央各部门通力合作、联防联控，出台了一系列有力有效的对冲政策。这些政策举措均提出，对疫情较重的湖北地区采取特殊的资金倾斜和金融优惠政策。我们要用足用好这些政策，让政策精准落地。

比如，人民银行出台的 3000 亿专项再贷款和支农、支小再贷款、再贴现，择机实施的普惠金融定向降准，农业发展银行对生猪生产企业的融资支持，中央财政对地方转移支付，等等，这些政策主要关注的是湖北等受疫情影响较大省份，以及小微企业和贫困人口。

特别的是，要抓细抓实国务院扶贫办、银保监会印发的《关于积极应对新冠肺炎疫情影响切实做好扶贫小额信贷工作的通知》要求，适当延长受疫情影响出现还款困难的贫困户扶贫小额信贷还款期限，考虑到湖北疫情的严重性，可考虑将延期最长不超过 6 个月的规定，再延期 6 个月。承办银行机构适当降低延期期间贷款利率，由政府财政进行贴息。期间发生逾期的不纳入征信失信记录。

## **（二）尽快推进分区分级的精准复工复产**

目前，湖北省按低风险、中风险、高风险三个等级对所有 103 个县（市、区）进行新冠肺炎疫情风险等级评估。根据这个评估，以县为单位，分区分级、精准施策，统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作，特别是尽可能提高中小微企业复工率，做好中小微企业吸纳贫困群众就业工作。

对于低风险地区，有序恢复生产生活秩序，全面有序恢复农业生产，精准帮扶中小微企业。疫情发生以后，受影响

最大的是传统服务业和劳动密集型制造业，这些行业往往是吸纳贫困人口就业的主力。所以，金融部门全力支持带贫效果显著的扶贫龙头企业、扶贫车间、合作社等经营主体优先复工复产，带动贫困劳动力就业增收。

对于中风险地区，实施重点型管控措施，在做好防疫的情况下逐步复产复工，科学有序组织开展农业生产。金融部门全力支持具备复产复工条件的中小微企业渡过难关，优先安排贫困劳动力务工就业。

对于高风险地区，实施强化型管控措施。由于尚不具备复工复产的条件，金融部门全力支持疫情防控相关企业的生产经营，尽可能安排符合条件的贫困劳动力就近就业。

### **（三）设立“战疫”专项应急扶贫基金**

应急扶贫基金是对冲疫情影响的积极政策举措。整合各类专项扶贫资金，考虑由省扶贫办、省财政厅等相关部门设立“战疫”专项应急扶贫基金，主要用于帮助带动贫困户的企业和特别困难的建档立卡贫困户。因受突发疫情影响，生活特别困难、无经济来源的建档立卡贫困户有可能脱贫即返贫，应急扶贫基金使符合条件的贫困户得到及时、精准的救助。

### **（四）创新金融扶贫的产品和模式**

1. 争取“生物资产抵质押贷款”试点。借疫情之机，推动湖北地方金融机构积极申报农业农村部“金融支农服务创新试点”项目，重点探索生物资产抵质押贷款模式创新，将

农村产权抵押贷款模式升级换代，扩大信贷抵质押物范围，解决新型农业经营主体资金瓶颈，为助力脱贫攻坚提供可靠的金融支撑。

**2. 发展数字金融，减缓疫情冲击。**权威研究显示，数字金融缓解疫情冲击、稳定就业作用明显。积极引导贫困户通过电话银行、手机银行、网络银行等线上方式申请贷款和自助还款。同时，以疫情为契机，加快湖北省金融科技创新，推进数字金融和普惠金融落地，缓解小微企业融资难题、解决贫困人群金融服务“最后一公里”问题。

**3. 力推“保险+期货”，做好风险管理。**此次疫情中，兴业期货通过“保险+期货”金融扶贫新方式，实现首单湖北疫区贫困县（麻城市和蕲春县）鸡蛋价格险赔付，助力疫区民生保障工作。应持续积极推进“保险+期货（权）”金融扶贫新模式，为湖北省疫区和贫困地区的种养殖业、大宗农产品提供双重保障，有效降低湖北种养殖业风险，确保农民收益、助力贫困户脱贫。

**4. 借力资本市场，助力防疫脱贫。**湖北疫情严重地区和贫困地区的企业，应积极与证券公司、上交所、深交所沟通，争取以“绿色通道”方式申请发行疫情防控专项公司债，精准把握相关政策、以资本市场助力防疫脱贫。此外，湖北疫情严重地区应争取中小微企业金融专项债券的发行扶持政策，湖北贫困地区争取扶贫票据产品的发行优惠政策，助力中小微企业发展和贫困人群脱贫。

## （五）构建扶贫信贷风险缓释机制

针对疫情冲击可能造成的信贷风险，湖北省相关部门要进一步强化财政、银行、担保、保险、扶贫企业等多方联动风险分担补偿机制。湖北省财政厅、省扶贫办与本土银行（汉口银行、武汉农商行等）、省再担保集团或保险公司签署合作协议，推出“四位一体”金融扶贫项目贷款。如：省财政厅设立 10000 万元“财政融资风险补偿金”；本土银行放大 10 倍的额度，以基准利率为贫困户创业、个人创业和安置贫困户就业的小微企业发展提供贷款业务；省再担保集团或保险公司提供贷款保证保险服务，承担相应的风险代偿责任。

针对疫情对不同地区的冲击与影响差异，参考先进地区做法，可考虑“分段分担”风控模式（表 1），政府担责随着不良率的上升而递增，压实政府信用环境建设责任。设置“风险隔离”机制，“隔离点”高低由政府根据自身财力和信用环境状况自主设定。目前情况下，可考虑“隔离点”为地级市不良贷款率 3%、县（乡镇）不良贷款率 5%、乡（村）不良贷款率 7%。

表 1 “四位一体”+“分段分担”风控模式

不良贷款率	分担比例
不超过 2%	银行自担
2%-5%	银行（20%）+保险（20%）+担保（20%）+政府（40%）
5%-10%	银行（10%）+保险（20%）+担保（20%）+政府（50%）
超过 10%	保险（20%）+担保（20%）+政府（60%）

## （六）加强金融与财政就业政策的协同

对于应对疫情的一次性短期冲击，财政政策发挥着重要作用。如对中小微企业，免征养老、失业、工伤、保险缴费，免收车辆通行费，缓缴社会保险等等，能切实减轻中小微企业的资金压力。如对就业人员，受疫情影响严重的地区的就业困难人员纳入就业援助范围，通过开发临时公益性岗位、发放失业补助金，保障困难群众的基本生活，防止因疫情而产生大面积的返贫现象。此外，金融要支持和发展吸纳就业能力强的服务业、中小微企业、劳动密集型产业，以吸纳更多的就业人员。通过财政贴息等手段鼓励金融机构对创业创新的支持，利用多渠道灵活就业。

此外，采取差异化金融监管政策，提供扶贫贷款风险容忍度；建立金融精准扶贫信息共享机制，准确把握脱贫攻坚进展；等等，也是应有之举。

### 首席专家

吕勇斌 教授、硕导，中南财经政法大学金融学院副院长，产业升级与区域金融湖北省协同创新中心副主任

朱新蓉 教授、博导，产业升级与区域金融湖北省协同创新中心主任

产业升级与区域金融湖北省协同创新中心  
(CICIURF)

Collaborative Innovation Center of Industrial Upgrading  
and Regional Finance (Hubei)

## 成果简报

报：省委、省政府、省委决策咨询办、省政府咨询委员会办、省政府研究室、省教育厅、省财政厅、校社科院  
送：一行三会（局）、财政部、国家税务总局、省人大、省政协、省发改委、省金融办、省国税局、省地税局、市州区政府研究机构  
发：中心学术委员会、中心理事会、校内各学院处级单位、各协创单位

主管部门：湖北省教育厅 中南财经政法大学  
主办单位：产业升级与区域金融湖北省协同创新中心（CICIURF）  
学术顾问：周 骏  
主 编：朱新蓉  
执行主编：吕勇斌  
通讯地址：中南财经政法大学（武汉市东湖高新技术开发区南湖大道 182 号）  
邮政编码：430073  
办公电话：(027) 88386955  
传 真：(027) 88386955  
电子邮箱：ciciurf@znufe.edu.cn  
中心网址：http://ciciurf.znufe.edu.cn/